



AREA
DEMOCRATICA
per la **GIUSTIZIA**

La raccolta delle
dichiarazioni di vittime
vulnerabili o in
condizioni di
particolare
vulnerabilità nel
processo civile e
penale

La donna non più soggetto **debole** ma «vulnerabile»

- ▶ Obbligo degli Stati di eliminare gli ostacoli per
- ▶ consentire il godimento delle libertà fondamentali
- ▶ «la normativa c'è, ma i rilievi hanno riguardato la cattiva gestione di questo armamentario, ossia, l'ineffettività del sistema «Sentenza CEDU Talpis c Italia»



Convenzione di Istanbul

La Convenzione ha
l'obiettivo di:

a) proteggere le donne da ogni forma di violenza e prevenire, perseguire ed eliminare la violenza contro le donne e la violenza domestica;

b) contribuire ad eliminare ogni forma di discriminazione contro le donne e promuovere la concreta parità tra i sessi, ivi compreso rafforzando l'autonomia e l'autodeterminazione delle donne;

La donna non più soggetto **debole** ma «vulnerabile»

► Art. 8 - Obblighi positivi - Bambini costretti per tre anni a incontrare il padre violento in un ambiente non protettivo e sospensione della potestà genitoriale della madre ostile nei loro confronti - Assenza di valutazione del rischio e di ponderazione degli interessi - Interesse superiore dei bambini disatteso - Pratica diffusa dei tribunali di qualificare le donne che si oppongono agli incontri dei figli con l'ex coniuge come genitori "non collaborativi" a causa della violenza domestica - CEDU I.M. Italia del 10.11.2022»





Fonti sovranazionali

- ▶ **la Risoluzione del Parlamento Europeo del 26 novembre 2009 sull'eliminazione della violenza contro le donne**



- ▶ **la violenza contro le donne come madri esercita, direttamente e indirettamente, un impatto negativo duraturo sulla salute mentale ed emotiva dei loro figli, e può innescare un ciclo di violenza e di abusi che si perpetua di generazione in generazione.**

Conflittualità e violenza

- ▶ La conflittualità presuppone sempre una situazione interpersonale basata su posizioni di forza (economica, sociale, relazionale, culturale) simmetriche. L'assenza di simmetria determina uno squilibrio di relazione e quindi in presenza di violenza non si può parlare di conflitto. Non si può confondere il conflitto con l'azione/reazione personale anche giudiziaria della parte che rivendica reazione e tutela giudiziaria che si trovi in una situazione di squilibrio.

- ▶ Il Giudice deve nominare la «violenza accertata» e non parlare genericamente di «conflittualità»;

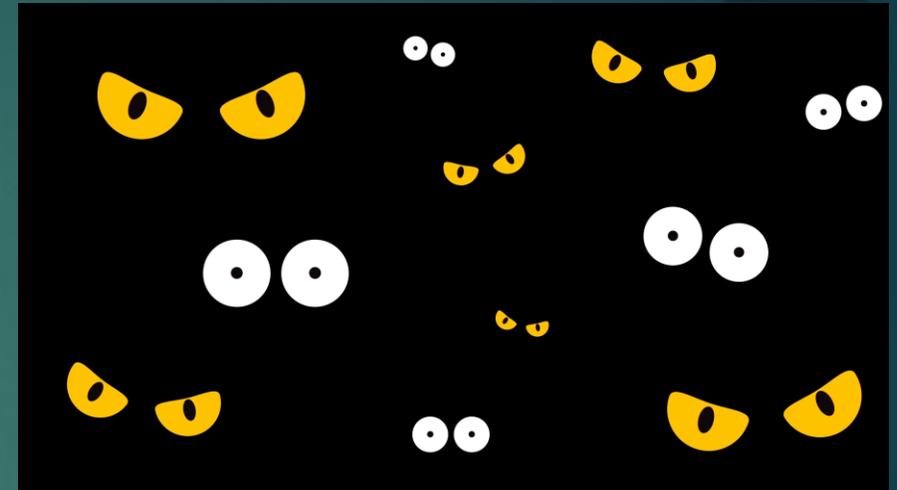
- ▶ Indici di riconoscimento:

- ▶ 1- gestione tirannica delle risorse economica
- ▶ 2- ludopatia, alcooldipendenza e tossicodipendenza – non responsabilizzazione e non collaborazione all'interno della famiglia
- ▶ 3- nelle scelte *familiari* si impedisce alla donna di esprimersi
- ▶ 4- isolamento del partner dal suo mondo sociale (familiari amici)
- ▶ 5- gelosia eccessiva e denigrazione
- ▶ 7- rifiuto alla richiesta di separazione
- ▶ 8- la persona offesa non si presenta a rendere dichiarazioni anche se citata
- ▶ **9- valutazione della cronologia degli episodi riferiti**



Violenza di genere e assistita nella conflittualità

- ▶ Come individuarla?
- ▶ Che tipo di attività istruttoria compiere?
- ▶ Ascolto del minore vittima di violenza assistita
- ▶ Che tipo di provvedimenti sulla responsabilità genitoriale adottare?



Provvedimenti sulla responsabilità genitoriale in presenza di violenza



- ▶ In sede già di prima udienza procedere ad assumere sommarie informazioni sentendo persone che possono riferire sui fatti (es. vicini di casa, personale di servizio nella casa, assistenti sociali, personale scolastico, ascolto dei minori)
- ▶ Disporre affidamento esclusivo alla madre (dopo avere accertato la veridicità della violenza)
- ▶ Regolamentare gli incontri con il padre in luogo protetto ma verificarne costantemente l'andamento
- ▶ Avviare un percorso di recupero del padre presso centri specializzati
- ▶ Si veda sentenza CEDU I.M. c'Italia (10.11.2022)

Risoluzione del Parlamento europeo del 6 ottobre 2021

- ▶ *la revoca dei diritti di affidamento e di visita del partner violento e l'attribuzione dell'affidamento esclusivo alla madre, se questa è stata vittima di violenza, possono rappresentare l'unico modo per prevenire ulteriori violenze e la vittimizzazione secondaria delle vittime; evidenza che l'attribuzione di tutte le responsabilità genitoriali a tale genitore deve essere accompagnata da meccanismi di compensazione pertinenti, ad esempio prestazioni sociali e l'accesso prioritario a servizi di assistenza collettiva e individuale” (art. 9)*
- ▶ la chiave di lettura delle importanti raccomandazioni di matrice europea deve essere quella per cui il genitore “violento” ha anche carenze educative e di accudimento del figlio, tali da minare la sua competenza genitoriale e da incidere in senso negativo sul sano ed equilibrato sviluppo psico-fisico del minore.



CAPO III - *Disposizioni speciali*

Sezione I

Della violenza domestica o di genere

Art. 473bis-40 – le disposizioni si applicano ai procedimenti nei quali siano allegati abusi familiari o condotte di violenza domestica o di genere poste in essere da una parte nei confronti dell'altra o dei figli minori

Abbreviazione dei termini a comparire fino alla metà

No tentativo di conciliazione

Attivazione poteri ufficiosi del giudice il quale può assumere sommarie informazioni e prove anche al di fuori dei limiti previsti dal codice civile, nel rispetto del principio del contraddittorio

Coordinamento con altre autorità giudiziarie per evitare fenomeni di vittimizzazione secondaria

Le parti vengono sentite con modalità tali da salvaguardare la vittima di violenza ed abusi – possibilità di segretezza dell'indirizzo nei casi di collocazione «protetta»

Ascolto del minore videoregistrato ed assunto direttamente dal giudice

Adotta provvedimenti conciliando il diritto di visita con le esigenze di tutela della vittima

Attività istruttoria d'ufficio del giudice civile nella riforma del D.Lgs. 149/2022

▶ **Art. 473bis 43**

- ▶ Interrogatorio libero delle parti anche con esperti ed ausiliari
- ▶ Assunzione di sommarie informazioni
- ▶ Dispone prova testimoniale d'ufficio formulando capitoli di prova
- ▶ Acquisisce rapporto di intervento e relazioni di servizio redatti dalle forze dell'ordine se non coperti da segreto
- ▶ Sceglie il ctu con specifiche competenze dispone indagini a cura dei servizi sociali dando indicazioni per gli accorgimenti necessari alla tutela delle vittime
- ▶ Ascolta personalmente il minore vittima di violenza assistita evitando ogni contatto con l'autore della violenza

Coordinamento tra uffici



- ▶ Come veicolare con immediatezza gli esiti delle indagini e il materiale probatorio utile acquisito in sede penale?
- ▶ Acquisizione d'ufficio del Giudice
- ▶ Nuovo ruolo del Pubblico Ministero nella riforma

Poteri del Pubblico Ministero

▶ *Art. 473-bis 3*

- ▶ Nell'esercizio dell'azione civile e al fine di adottare le relative determinazioni, il pubblico ministero può assumere informazioni, acquisire atti e svolgere accertamenti, anche avvalendosi della polizia giudiziaria e dei servizi sociali, sanitari e assistenziali.



Coordinamento tra Giudice penale - Giudice ordinario della famiglia – Pubblico Ministero ordinario

Ruolo attivo del Pubblico Ministero – esercizio dell'azione nei giudizi civili

Si veda art. 473bis 13 c.p.c.



- ▶ Al ricorso del PM sono allegati i documenti relativi agli accertamenti svolti e alle informazioni assunte, nonché i provvedimenti relativi al minore emessi dall'autorità giudiziaria o da altra pubblica autorità.
- ▶ Accesso al PCT e collegamento con i registri informatici;
- ▶ Trasmissione di tutti gli atti definitivi del procedimento penale (richiesta di archiviazione, richiesta di rinvio a giudizio), le misure cautelari personali eventualmente adottate (dopo l'esecuzione) e comunque, compatibilmente con il segreto di indagine, anche su richiesta delle parti, tutti gli atti ritenuti rilevanti per favorire una maggiore comprensione della vicenda da parte del giudice.

Ruolo attivo del Pubblico Ministero

- ▶ **ESERCIZIO DELL'AZIONE:** Con ricorso può esercitare le azioni *de potestate* (sospensione o decadenza della responsabilità genitoriale);
- ▶ **MEMORIA DI INTERVENTO:** Può depositare memorie allegando atti e documenti ostensibili;
- ▶ **PARTECIPAZIONE ALLE UDIENZE:** Per i casi più complessi, formazione di un gruppo specializzato che segue e partecipi attivamente alle udienze, agli ascolti dei minori, all'assunzione delle sommarie informazioni;
- ▶ **NOMINA DI PROPRI CTP:** tale facoltà consente ad un ausiliario del PM di seguire le operazioni peritali e le fasi cruciali del processo e della relativa istruttoria.

Ordine di protezione art. 473bis 69 - 70

- ▶ Quando la condotta del coniuge o di altro convivente è causa di grave pregiudizio all'integrità fisica o morale ovvero alla libertà dell'altro coniuge o convivente, il giudice, su istanza di parte, può adottare con decreto uno o più dei provvedimenti di cui all'articolo 473bis 70. I medesimi provvedimenti possono essere adottati, ricorrendone i presupposti, anche quando la convivenza è cessata.
- ▶ Quando la condotta può arrecare pregiudizio ai minori, i medesimi provvedimenti possono essere adottati, anche su istanza del pubblico ministero, dal tribunale per i minorenni.



Condotta di grave pregiudizio all'integrità fisica, morale o alla libertà se vittima è un minore sono adottati dal TM su istanza del PM

contenuto tipico – cessazione della condotta violenta o abusante - allontanamento dalla casa familiare – divieto di avvicinarsi ai luoghi abitualmente frequentati dalla vittima

- ▶ **Contenuto atipico e facoltativo**
- ▶ Intervento dei servizi sociali, assistenziali e di accoglienza;
- ▶ Pagamento periodico di un assegno con possibilità di un ordine di pagamento diretto a carico del datore di lavoro
- ▶ Modalità di attuazione
- ▶ Procedimento camerale monocratico
- ▶ Atti di istruzione sommari e ufficiosi
- ▶ Nel caso di urgenza il Giudice provvede inaudita altera parte, fissando udienza per la conferma, modifica o revoca
- ▶ Reclamo al collegio che decide in camera di consiglio
- ▶

Una donna ha il
diritto di essere
quello che vuole

FINE INTERVENTO

GRAZIE